



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

---

### ПРОТОКОЛ № 2

от дейността на комисия, назначена със Заповед № РД-02-14-355/10.04.2019 г., изменена със Заповед № РД-02-14-498/29.05.2019 г., на заместник-министъра на регионалното развитие и благоустройството за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Проект за общ устройствен план (ОУП) на община Бяла и Екологична оценка към него“ с идентификационен номер 24-19-006 от Регистъра на обществените поръчки в Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

На 13.05.2019 г., в изпълнение на Заповед № РД-02-14-355/10.04.2019 г., в административната сграда на МРРБ, се събра комисия в състав:

#### Председател:

1. Мария Григорова - началник на отдел „Контрол по законосъобразност на обществените поръчки“ (КЗОП) в дирекция „Обществени поръчки“ (ОП) - юрист.

#### Членове:

2. Светлана Димитрова – главен експерт в отдел КЗОП, дирекция ОП;
3. Теодора Маркова – главен експерт в отдел КЗОП, дирекция „ОП“ - юрист;
4. Огнян Николов – началник на отдел „Устройство на територията“ (УТ), дирекция „Устройство на територията и административно-териториално устройство“ (УТАТУ);
5. Габриела Каменова - държавен експерт в отдел УТ, дирекция УТАТУ.

със задача да провери допълнително представените документи от участниците, на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, за съответствието им с личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя в обществената поръчка и да разгледа техническите предложения на участниците, чиито оферти отговарят на изискванията на Възложителя.

I. Комисията е изисквала от участниците, на основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП, да представят липсващата информация и да отстранят констатираните непълноти и/ или

несъответствия с изискванията на възложителя към личното състояние и/ или критериите за подбор, като представят нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация, съобразно констатациите в Протокол № 1/25.04.2019 г., в срок от 5 (пет) работни дни от получаването му. Протокол № 1/25.04.2019 г. е публикуван в раздела на поръчката в Профила на купувача на 25.04.2019 г. и на същата дата е изпратен и успешно доставен до електронната поща на всички участници в процедурата.

В указания срок за представяне на информация и документи за отстраняване на констатираните непълноти и/ или несъответствия с изискванията на Възложителя към личното състояние и/ или критериите за подбор, изтекъл на 08.05.2019 г. в 17<sup>30</sup> ч., са постъпили документи от следните участници:

Рег. №	Фирма	Дата и час на получаване	Забележки:
ОП-9/3/	<b>АГЕНЦИЯ ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ И ЕВРОИНТЕГРАЦИЯ-ЕКорегиони</b>	30.04.2019 г. - 11:02 ч.	Допълнителни документи към оферта.
ОП-9/4/	„СТОАРХ“ ЕООД	03.05.2019 г. – 15:53 ч.	Допълнителни документи към оферта.
ОП-9/5/	„АГОРА 66“ ООД	07.05.2019 г. – 11:15 ч.	Допълнителни документи към оферта.

**II.** Комисията пристъпи към разглеждане на допълнително представените информация и документи от участниците и констатира следното:

**1. За участник „АГОРА 66“ ООД:**

Представени са документи, с което са отстранени констатираните в Протокол № 1/25.04.2019 г. несъответствия.

След подробен преглед на офертата и на допълнително представените документи, комисията установи, че участникът отговаря на изискванията на Възложителя за лично състояние и на критериите за подбор и **допуска участника** до етап разглеждане на техническото предложение.

## **2. За участник „СТОАРХ“ ЕООД:**

Представени са документи, с което са отстранени констатираните в Протокол № 1/25.04.2019 г. несъответствия.

След подробен преглед на офертата и на допълнително представените документи, комисията установи, че участникът отговаря на изискванията на Възложителя за лично състояние и на критериите за подбор и **допуска участника** до етап разглеждане на техническото предложение.

## **3. За участник СДРУЖЕНИЕ „АГЕНЦИЯ ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ И ЕВРОИНТЕГРАЦИЯ-ЕКОРЕГИОНИ“:**

Представени са документи, с което са отстранени констатираните в Протокол № 1/25.04.2019 г. несъответствия.

След подробен преглед на офертата и на допълнително представените документи, комисията установи, че участникът отговаря на изискванията на Възложителя за лично състояние и на критериите за подбор и **допуска участника** до етап разглеждане на техническото предложение.

**III.** Комисията продължи своята работа като пристъпи към разглеждане на Техническите предложения за изпълнение предмета на поръчката по реда на постъпване на офертите на допуснатите участници, както следва:

### **1. За участник „АГОРА 66“ ООД:**

Участникът е представил Техническо предложение по Образец № 2 към документацията, съдържащо описание на всички изискуеми съществени части, съобразно техническата спецификация и приложенията към нея, включително Плановото задание за изготвяне на ОУПО Бяла и Опорния план към него, както и релевантните нормативни актове. Техническото предложение съдържа информация за предмета, целите и задачите на Общия устройствен план на община Бяла (ОУПО Бяла), както и фазите на изпълнение в съответствие с изискванията на Възложителя в т. 3 от Техническата спецификация и действащата приложима нормативна база. Подробно са посочени основните принципи на подхода за изпълнение на обществената поръчка и дейностите за изпълнение на поръчката,

като участникът се е съгласил с организирането на етапите и фазите за изпълнение на дейностите по начина, по който те са формулирани в т. 3 от Техническата спецификация, а именно:

1/ Дейност 1 - Изработване на проект за Общ устройствен план на община Бяла;

2/ Дейност 2 - Извършване на ЕО и Оценка за съвместимост на проекта за ОУП.

Посочени са фазите по Дейност 1 в съответствие с т. 3.1. от Техническата спецификация: Фаза 1 - Изработване на предварителен проект на ОУПО, което е предвидено да протича едновременно с Дейност 2 – Извършване/изготвяне на Екологичната оценка (ЕО) по чл. 31 от ЗБР и Фаза 2 - Изработване на окончателен проект на ОУПО.

По отношение на Дейност 2 - Извършване на ЕО и Оценка за съвместимост на проекта за ОУП, участникът е представил в съответствие с Техническата спецификация описание на поддействи, както следва: 1/ Изготвяне и консултиране на Задание за определяне обхвата на екологичната оценка и схема за провеждане на консултации в тази част от плана и 2/ Изработване на Екологична оценка и Оценка за съвместимост.

Участникът детайлно е представил всички дейности и задачи, които следва да се извършат при изпълнение на всяка от фазите от Дейност 1 и Дейност 2 от предмета на поръчката, като е структурирал работата си на етапи и поддействия като за всяка от изброените поддействия са указани основните задачи, очакваните резултати и приносът на съответната дейност за изпълнение на целите на поръчката в съответствие с изискванията на Възложителя в Техническата спецификация, Плановото задание, документацията и действащата нормативна база.

В съответствие с т. 2 от образеца на Техническо предложение е представен „Времени план-график за изпълнение на дейностите в обхвата на поръчката“, който съдържа организацията на работа и включва необходимия период от време за изпълнение на всяка от дейностите, поддействиите и задачите по отделните фази на поръчката, както и времените зависимости между същите. Към графика е предложена идентификация на ключовите дати за изпълнение на поръчката, структурирани по фази и поддействия в съответствие със заложените срокове от Възложителя в Техническата спецификация и съгласно нормативните изисквания.

Съгласно т. 6 „Екип за изпълнение“ от Техническата спецификация и раздел II от образеца на Техническо предложение (Образец № 2 от документацията) „Предложение за

екипи за изпълнение на поръчката“, участникът е предложил два постоянни екипа от експерти с професионална квалификация, общ и специфичен професионален опит като е представил като част от техническото си предложение: **Таблица 1**, съдържаща разпределение на функциите, отговорностите и задачите между експертите и **Таблица 2**, съдържаща участието на експертите в организацията на работата и изпълнението на задачите за двата екипа по проекта.

Участникът се е съгласил със заложените в Техническата спецификация и с т. III от образеца на Техническо предложение срокове за изпълнение на поръчката - не по-късно от м. ноември 2020 г., както и със сроковете, заложиени по двете фази.

Деклариран е и срок на валидност на офертата от 9 месеца в съответствие с изискването на възложителя.

За изпълнение на дейностите, включени в предмета на поръчката, участникът е представил два постоянни екипа от експерти. В състава на постоянните екипи са включени лица за всяка една от изискуемите позиции, посочени в техническата спецификация, като за всеки предложен експерт са представени документи, удостоверяващи придобитата професионална компетентност.

Комисията разгледа представения от участника Списък на персонала, който ще изпълнява поръчката и приложените документи и установи следното:

**1.1.** За позицията Експерт 3 „Земи и почви“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, е предложена Маргарита Мондешка-Недялкова със завършено висше образование по специалност „Хидромелиоративно строителство“, което образование не е сред лимитативно изброените в техническата спецификация, нито е еквивалентно на същите. Възложителят е разписал в техническата спецификация минимално изискване във връзка с професионалната квалификация, която лицата, предложени за посочената позиция, следва да притежават, а именно: *„висше образование, специалност „Геология“/ „Хидрогеология“/ „Горско стопанство“ („Почвознание“) или еквивалентна“*. Значението на понятието „еквивалентен“, съгласно тълковния речник, е „нещо, равностойно на друго, което може напълно да го замени“, т.е. в конкретния случай възложителят търси равностойни, равносилни на изискуемите от него специалности. За да бъдат приети определени специалности за еднакви, равностойни на други, то е необходимо лицата, които

имат придобито образование в тях да имат еднаква, равносилна професионална компетентност.

В случая, целта на специалността „Хидромелиоративно строителство“ е да се подготвят квалифицирани кадри, притежаващи знания и умения за проучване, проектиране, изграждане и експлоатация на съоръжения и системи за напояване и отводняване на земеделски земи, спортни терени, паркове, градини и дворни места, както и на корекции на реки във и извън населени места с цел борба с наводненията и вредното въздействие на водите. Завършилите специалността могат да извършват компетентно следните специализирани дейности:

- Да разработват и изготвят оптимални схеми за комплексно използване на водите на даден водоизточник, поречие или водостопански район на страната;
- Да извършват предварителни проучвания, необходими за проектирането, строителството и експлоатацията на хидромелиоративни системи, съоръжения и обекти;
- Да изготвят проекти на хидромелиоративни системи и обекти и на елементите им;
- Да използват съвременните информационни технологии и техники при проучването, проектирането и експлоатацията на хидромелиоративни системи, както и на съответните хидротехнически съоръжения и обекти;
- Да изграждат хидромелиоративни системи, да организират и провеждат съвременна техническа и стопанска експлоатация на хидромелиоративните системи, съоръжения и обекти;
- Да извършват реконструкция и модернизация на хидромелиоративните системи;
- Да провеждат научни и научно приложни изследвания в областта на хидромелиорациите и др.

Видно от изложеното, придобитата професионалната компетентност по специалността „Хидромелиоративно строителство“, освен че не е свързана с предмета на настоящата обществена поръчка, не е равностойна и на специалностите „Геология“/ „Хидрогеология“/ „Горско стопанство“ („Почвознание“). Завършилите специалностите „Геология“/ „Хидрогеология“ придобиват професионална подготовка да извършват проучвателна, проектантска и производствено-експлоатационна дейност в следните главни направления: В

областта на хидрогеологията – проучване и оценка на запасите и ресурсите на подземни води; каптиране и експлоатация на подземните води; охрана на подземните води от замърсяване и изтощаване; борба с подземните води върху останалите компоненти на околната среда. В областта на инженерната геология – изясняване на инженерно-геоложката обстановка при проектиране и строителство на инженерни съоръжения; разработване на мероприятия за борба срещу инженерно-геоложките процеси и явления: земетресения, свлачища, срутища, кално-каменни порои и др.; оценка на измененията в околната среда при строителство на наземни и подземни съоръжения. Специалност „Горско стопанство“ подготвя квалифицирани кадри за реализиране на лесовъдски дейности в областта на горското и ловното стопанство. Основните направления, които се изучават в специалност „Почвознание“ са свързани с общото количество и състав на хумуса в почвите, с цел изясняване ролята му за почвеното плодородие, химия и минералогия на почвите, мелиорация на увредени почви, хранене и торене на културите в условията на конвенционално и на биологично земеделие.

Във връзка с горното се налага обоснованият извод, че специалността „Хидромелиоративно строителство“ не е еквивалентна на изискуемите от възложителя специалности и в този смисъл не се установява съответствие на предложеното лице Маргарита Мондешка-Недялкова за позицията Експерт 3 „Земи и почви“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, със заложеното изискване за висше образование, специалност „Геология“/ „Хидрогеология“/ „Горско стопанство“ („Почвознание“) или еквивалентна. Допълнителен аргумент в подкрепа на изложеното е и липсата на представени от страна на участника документи, удостоверяващи еквивалентност на придобитото образование, каквито същият е могъл да приложи към техническото си предложение съгласно изрично разписаните указания в Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите.

1.2. За позицията Експерт 5 „Води“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, е предложен Цано Цанов със завършено висше образование по специалност „Хидроенергийно строителство“, което образование не е сред лимитативно изброените в техническата спецификация, нито е еквивалентно на същите. Възложителят е разписал в техническата спецификация минимално изискване във връзка с професионалната квалификация, която лицата, предложени за посочената позиция, следва да притежават, а именно: „висше образование, специалност „Управление на климатичните и

водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“ или еквивалентна“. Значението на понятието „еквивалентен“, съгласно тълковния речник, е „нещо, равностойно на друго, което може напълно да го замени“, т.е. в конкретния случай възложителят търси равностойни, равносилни на изискуемите от него специалности. За да бъдат приети определени специалности за еднакви, равностойни на други, то е необходимо лицата, които имат придобито образование в тях да имат еднаква, равносилна професионална компетентност.

В случая, целта на специалността „Хидроенергийно строителство“ е да се подготвят кадри с професионална квалификация „строителен инженер“, притежаващи знания и умения за проектиране, изграждане и експлоатация на язовирни стени, водноелектрически централи, хидротехнически тунели, водни пътища и пристанища, хвостохранилища и др.

Видно от изложеното, придобитата професионалната компетентност по специалността „Хидроенергийно строителство“, освен че не е свързана с предмета на настоящата обществена поръчка, не е равностойна и на специалностите „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“. Специалността „Управление на климатичните и водните ресурси“ е насочена към подготовката на висококвалифицирани специалисти за анализ и оценка на измененията на климата и за интегрирано управление на водните ресурси. Успешно завършилите обучението са подготвени да извършват дейности, свързани с разработването на оптимални схеми за комплексно използване на водите на даден водоизточник, поречие или водостопански район; да решават компетентно екологични проблеми във водостопанските системи; да провеждат научни и научно приложни изследвания в областта на управлението на водните ресурси; да разработват национални стратегии, планове и проекти, нормативни актове и др., свързани с провежданите политики по изменения на климата и т.н. Специалност „Метеорология“ дава задълбочени знания и практически умения, които обхващат основните направления на съвременната метеорология и физиката на атмосферата и океана: да извършват теоретични и експериментални изследвания в областта на фундаменталната и приложна астрономия, астрофизика, метеорология, океанография и геофизика; да разработват методи и средства за изследване, измерване и контрол в научни и производствени лаборатории; да извършват наблюдения на обекти в Космоса, атмосферата, хидросферата и земната кора и др. По специалност „Хидрология“ се подготвят квалифицирани кадри в следните сфери: управление на водните ресурси – усилията са насочени към изясняване същността, целите, структурата и принципите на система за управление на водните ресурси; изследвания върху химичния



състав и състоянието на повърхностните води - /формиране и режим/; хидрохимичната техногенеза – фактори / рискови ландшафтно – екологични фактори/, тенденции; степен на замърсеност; водни ресурси – генезис на речния отток, многогодишни колебания и режим и на водните ресурси, закономерности и особености в пространственото разпределение на водните ресурси; климатични промени и влиянието им върху водните ресурси и др.

Във връзка с горното се налага обоснованият извод, че специалността „Хидроенергийно строителство“ не е еквивалентна на изискуемите от възложителя специалности и в този смисъл не се установява съответствие на предложеното лице Цано Цанов за позицията Експерт 5 „Води“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, със заложеното изискване за висше образование, специалност „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“ или еквивалентна. Допълнителен аргумент в подкрепа на изложеното е и липсата на представени от страна на участника документи, удостоверяващи еквивалентност на придобитото образование, каквито същият е могъл да приложи към техническото си предложение съгласно изрично разписаните указания в Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП комисията предлага на Възложителя да отстрани от по-нататъшно участие в процедурата участника „АГОРА 66“ ООД, тъй като представената от участника оферта не отговаря на предварително обявените в техническата спецификация условия за изпълнение на поръчката, свързани с минимални изисквания за придобита професионална квалификация на предложените експерти.

## **2. За участник „СТОАРХ“ ЕООД:**

Участникът е представил Техническо предложение по Образец № 2 към документацията, съдържащо описание на всички изискуеми съществени части, съобразно техническата спецификация и приложенията към нея, включително Плановото задание за изготвяне на ОУПО Бяла и Опорния план към него, както и релевантните нормативни актове. Техническото предложение съдържа информация за предмета, целите и задачите на Общия устройствен план на община Бяла (ОУПО Бяла), както и фазите на изпълнение в съответствие с изискванията на Възложителя в т. 3 от Техническата спецификация и действащата приложима нормативна база. Подробно са посочени основните елементи на

обществената поръчка и дейностите за изпълнение на поръчката в съответствие с Техническата спецификация, а именно:

1/ Дейност 1- Изработване на проект за Общ устройствен план на община Бяла;

2/ Дейност 2 - Извършване на ЕО и Оценка за съвместимост на проекта за ОУП.

Посочени са фазите по Дейност 1 в съответствие с т. 3.1. от Техническата спецификация: Фаза 1 - Изработване на предварителен проект на ОУПО, което е предвидено да протича едновременно с Дейност 2 – Извършване/изготвяне на Екологичната оценка (ЕО) по чл. 31 от ЗБР и Фаза 2 - Изработване на окончателен проект на ОУПО.

По отношение на Дейност 2 - Извършване на ЕО и Оценка за съвместимост на проекта за ОУП, участникът е представил в съответствие с Техническата спецификация подходът за извършване на Екологична оценка (ЕО) и Оценка за съвместимост (ОС) на Общия устройствен план на община Бяла

Участникът детайлно е представил всички дейности и задачи, които следва да се извършат при изпълнение на всяка от фазите от Дейност 1 и Дейност 2 от предмета на поръчката, като е структурирал работата си на етапи и поддейности като за всяка от изброените поддейности са указани основните задачи, очакваните резултати и приносът на съответната дейност за изпълнение на целите на поръчката в съответствие с изискванията на Възложителя в Техническата спецификация, Плановото задание, документацията и действащата нормативна база.

В съответствие с т. 2 от образеца на Техническо предложение е представен „Времеви план-график за изпълнение на дейностите в обхвата на поръчката“, който съдържа организацията на работа и включва необходимия период от време за изпълнение на всяка от дейностите, поддейностите и задачите по отделните фази на поръчката, както и времевите зависимости между същите. Към графика е предложена идентификация на ключовите дати за изпълнение на поръчката, структурирани по фази и поддейности в съответствие със заложените срокове от Възложителя в Техническата спецификация и съгласно нормативните изисквания.

Съгласно т. 6 „Екип за изпълнение“ от Техническата спецификация и раздел II от образеца на Техническо предложение „Предложение за екипи за изпълнение на поръчката“, участникът е предложил два постоянни екипа от експерти с професионална квалификация, общ и специфичен професионален опит като е представил като част от техническото си

предложение: Таблица 1, съдържаща разпределение на функциите, отговорностите и задачите между експертите и др.

Участникът се е съгласил със заложените в Техническата спецификация и с т. III от образеца на Техническо предложение срокове за изпълнение на поръчката - не по-късно от м. ноември 2020 г., както и със сроковете, заложи по двете фази.

Деклариран е и срок на валидност на офертата от 9 месеца в съответствие с изискването на възложителя.

За изпълнение на дейностите, включени в предмета на поръчката, участникът е представил два постоянни екипа от експерти. В състава на постоянните екипи са включени лица за всяка една от изискуемите позиции, посочени в техническата спецификация, като за всеки предложен експерт са представени документи, удостоверяващи придобитата професионална компетентност.

Комисията разгледа представения от участника Списък на персонала, който ще изпълнява поръчката и приложените документи и установи следното:

**2.1.** За позицията Експерт 5 „Води“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, е предложен Красимир Маринов със завършено висше образование по специалност „Хидротехническо строителство на водни пътища и пристанища“, което образование не е сред лимитативно изброените в техническата спецификация, нито е еквивалентно на същите. Възложителят е разписал в техническата спецификация минимално изискване във връзка с професионалната квалификация, която лицата, предложени за посочената позиция, следва да притежават, а именно: *„висше образование, специалност „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“ или еквивалентна“*. Значението на понятието „еквивалентен“, съгласно тълковния речник, е „нещо, равностойно на друго, което може напълно да го замени“, т.е. в конкретния случай възложителят търси равностойни, равносилни на изискуемите от него специалности. За да бъдат приети определени специалности за еднакви, равностойни на други, то е необходимо лицата, които имат придобито образование в тях да имат еднаква, равносилна професионална компетентност.

В случая, целта на специалността „Хидротехническо строителство на водни пътища и пристанища“ е да се подготвят кадри с професионална квалификация „строителен инженер“, притежаващи знания и умения за проектиране, изграждане и експлоатация на язовирни

стени, водноелектрически централи, хидротехнически тунели, водни пътища и пристанища, хвостохранилища и др.

Видно от изложеното, придобитата професионалната компетентност по специалността „Хидротехническо строителство на водни пътища и пристанища“, освен че не е свързана с предмета на настоящата обществена поръчка, не е равностойна и на специалностите „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“. Специалността „Управление на климатичните и водните ресурси“ е насочена към подготовката на висококвалифицирани специалисти за анализ и оценка на измененията на климата и за интегрирано управление на водните ресурси. Успешно завършилите обучението са подготвени да извършват дейности, свързани с разработването на оптимални схеми за комплексно използване на водите на даден водоизточник, поречие или водостопански район; да решават компетентно екологични проблеми във водостопанските системи; да провеждат научни и научно приложни изследвания в областта на управлението на водните ресурси; да разработват национални стратегии, планове и проекти, нормативни актове и др., свързани с провежданите политики по изменения на климата и т.н. Специалност „Метеорология“ дава задълбочени знания и практически умения, които обхващат основните направления на съвременната метеорология и физиката на атмосферата и океана: да извършват теоретични и експериментални изследвания в областта на фундаменталната и приложна астрономия, астрофизика, метеорология, океанография и геофизика; да разработват методи и средства за изследване, измерване и контрол в научни и производствени лаборатории; да извършват наблюдения на обекти в Космоса, атмосферата, хидросферата и земната кора и др. По специалност „Хидрология“ се подготвят квалифицирани кадри в следните сфери: управление на водните ресурси – усилията са насочени към изясняване същността, целите, структурата и принципите на система за управление на водните ресурси; изследвания върху химичния състав и състоянието на повърхностните води - /формиране и режим/; хидрохимичната техногенеза – фактори / рискови ландшафтно – екологични фактори/, тенденции; степен на замърсеност; водни ресурси – генезис на речния отток, многогодишни колебания и режим на водните ресурси, закономерности и особености в пространственото разпределение на водните ресурси; климатични промени и влиянието им върху водните ресурси и др.

Във връзка с горното се налага обосноваият извод, че специалността „Хидротехническо строителство на водни пътища и пристанища“ не е еквивалентна на изискуемите от възложителя специалности и в този смисъл не се установява съответствие на

предложеното лице Красимир Маринов за позицията Експерт 5 „Води“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, със заложеното изискване за висше образование, специалност „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“ или еквивалентна. Допълнителен аргумент в подкрепа на изложеното е и липсата на представени от страна на участника документи, удостоверяващи еквивалентност на придобитото образование, каквито същият е могъл да приложи към техническото си предложение съгласно изрично разписаните указания в Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП комисията предлага на Възложителя да отстрани от по-нататъшно участие в процедурата участника „СТОАРХ“ ЕООД, тъй като представената от участника оферта не отговаря на предварително обявените в техническата спецификация условия за изпълнение на поръчката, свързани с минимални изисквания за придобита професионална квалификация на предложените експерти.

### **3. За участник СДРУЖЕНИЕ „АГЕНЦИЯ ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ И ЕВРОИНТЕГРАЦИЯ-ЕКорегиони“:**

Участникът е представил Техническо предложение по Образец № 2 към документацията, съдържащо описание на всички изискуеми съществени части, съобразно техническата спецификация и приложенията към нея, включително Плановото задание за изготвяне на ОУПО Бяла и Опорния план към него, както и релевантните нормативни актове. Техническото предложение съдържа информация за предмета, целите и задачите на Общия устройствен план на община Бяла (ОУПО Бяла), както и фазите на изпълнение в съответствие с изискванията на Възложителя в т. 3 от Техническата спецификация и действащата приложима нормативна база. Подробно са посочени дейностите за изпълнение на поръчката в съответствие с Техническата спецификация, а именно:

- 1/ Дейност 1- Изработване на проект за Общ устройствен план на община Бяла;
- 2/ Дейност 2 - Извършване на ЕО и Оценка за съвместимост на проекта за ОУП.

Посочени са фазите по Дейност 1 в съответствие с т. 3.1. от Техническата спецификация: Фаза 1 - Изработване на предварителен проект на ОУПО и Фаза 2 - Изработване на окончателен проект на ОУПО. Описан е подходът за изпълнение на Дейност

2 - Извършване на Екологична оценка (ЕО) и Оценка за съвместимост (ОС) на Общия устройствен план на община Бяла. Дейност 2 ще протича едновременно с реализиране на Дейност 1, съгласно чл.81, ал.3 от ЗООС, като ще се съвмести с фазите по изработване на ОУПО, както и с действащата нормативна база за устройство на територията. ДЕО и ДОСВ се изготвят за оценка на проект изготвен съгласно изискванията на Наредба № 8 на МРРБ за обема и съдържанието на устройствените планове и ще бъдат внесени за разглеждане в МОСВ след предоставянето на изискуемите от наредбата реквизити.

Участникът детайлно е представил всички дейности и задачи, които следва да се извършат при изпълнение на всяка от фазите от Дейност 1 и Дейност 2 от предмета на поръчката, като е структурирал работата си на етапи и поддейности като за всяка от изброените поддейности са указани основните задачи, очакваните резултати и приносът на съответната дейност за изпълнение на целите на поръчката в съответствие с изискванията на Възложителя в Техническата спецификация, Плановото задание, документацията и действащата нормативна база.

В съответствие с т. 2 от образеца на Техническо предложение е представен времеви/календарен график, представящ в интегриран вид дейностите по ОУПО и ЕО/ОС, който съдържа организация на работа и включва необходимия период от време за изпълнение на всяка от дейностите и задачите на поръчката, идентифицирани са ключовите дати и времевите зависимости между дейностите, в съответствие със заложените срокове от Възложителя в Техническата спецификация и съгласно нормативните изисквания.

Съгласно т. 6 „Екип за изпълнение“ от Техническата спецификация и раздел II от образеца на Техническо предложение „Предложение за екипи за изпълнение на поръчката“, участникът е предложил два постоянни екипа от експерти с професионална квалификация, общ и специфичен професионален опит като е представил като част от техническото си предложение организационна схема на екипите.

Участникът се е съгласил със заложените в Техническата спецификация и с т. III от образеца на Техническо предложение срокове за изпълнение на поръчката - не по-късно от м. ноември 2020 г., както и със сроковете, заложен по двете фази.

Деклариран е и срок на валидност на офертата от 10 месеца в съответствие с изискването на възложителя.

За изпълнение на дейностите, включени в предмета на поръчката, участникът е представил два постоянни екипа от експерти. В състава на постоянните екипи са включени лица за всяка една от изискуемите позиции, посочени в техническата спецификация, като за всеки предложен експерт са представени документи, удостоверяващи придобитата професионална компетентност.

Комисията разгледа представения от участника Списък на персонала, който ще изпълнява поръчката и приложените документи и установи следното:

**3.1.** За позицията Ръководител екип от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, е предложена Стела Иванова със завършено висше образование по специалност „Химична технология на дървесината“ с професионална квалификация „инженер химик“, което образование не е сред лимитативно изброените в техническата спецификация, нито е еквивалентно на същите. Възложителят е разписал в техническата спецификация минимално изискване във връзка с професионалната квалификация, която лицата, предложени за посочената позиция, следва да притежават, а именно: *„висше образование, специалност „Екология и опазване на околната среда“/ „Опазване на околната среда и устойчиво развитие“ или еквивалентна“*. Значението на понятието „еквивалентен“, съгласно тълковния речник, е „нещо, равностойно на друго, което може напълно да го замени“, т.е. в конкретния случай възложителят търси равностойни, равносилни на изискуемите от него специалности. За да бъдат приети определени специалности за еднакви, равностойни на други, то е необходимо лицата, които имат придобито образование в тях да имат еднаква, равносилна професионална компетентност.

В случая, специалността „Химична технология на дървесината“ попада в професионално направление „Химични технологии“, свързано с изучаване на теоретичните основи и спецификата на неорганичните и органичните химични технологии – производство на силикатни материали, неорганични свързващи вещества, пигменти, фармацевтични препарати, нискомолекулни биологичноактивни вещества, парфюмерийно-козметични и ароматични продукти, полимерни материали, препарати за растителна защита, органични добавки и други. Завършилите получават професионална квалификация „инженер-химик“ и могат да работят в производствено-технологични, проектно-конструкторски и изследователски звена на химическата промишленост и други сектори, чийто предмет на дейност е свързан с химичния контрол и анализ.

Видно от изложеното, придобитата професионалната компетентност по специалността „Химична технология на дървесината“, освен че не е свързана с предмета на настоящата обществена поръчка, не е равностойна и на специалностите „Екология и опазване на околната среда“/ „Опазване на околната среда и устойчиво развитие“, които в зависимост от професионалната им насоченост попадат в професионално направление „Общо инженерство“ или в професионално направление „Биологически науки“. Завършилите двете специалности са подготвени да извършват дейности, свързани с различните теоретични и приложни аспекти на екологията като възстановяване на екосистемното равновесие, биоценозите и популациите, опазване на защитени видове растения и животни, биомониторинг и управление на природните ресурси, контрол на вредителите, управлението на водите и отпадъците, интродукция и аклиматизация на стопански ценни растителни и животински видове, мениджмънт на биологичните макросистеми и др.

Във връзка с горното се налага обоснованият извод, че специалността „Химична технология на дървесината“ не е еквивалентна на изискуемите от възложителя специалности и в този смисъл не се установява съответствие на предложеното лице Стела Иванова за позицията Ръководител екип от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, със заложеното изискване за висше образование, специалност „Екология и опазване на околната среда“/ „Опазване на околната среда и устойчиво развитие“ или еквивалентна. Допълнителен аргумент в подкрепа на изложеното е и служебно известна на комисията информация за влязло в сила Решение № РД-02-14-923/ 10.10.2017 г. на възложителя МРРБ за прекратяване на предходна открита процедура за възлагане на обществена поръчка със същия предмет. С посоченото решение участникът е отстранен от по-нататъшно участие в процедурата на същото основание, а именно професионалната квалификация на Ръководителя екип (специалност „Химична технология на дървесината“) не е еквивалентна на изискуемите от възложителя специалности „Екология и опазване на околната среда“/ „Опазване на околната среда и устойчиво развитие“. Това обстоятелство се потвърждава по безспорен начин, след отправено запитване, с писмен отговор от Ректора на ХТМУ, с който категорично е заявено, че образованието „Химична технология на дървесината“ не е еквивалентно на посочените в техническата спецификация две специалности. Липсват и представени от страна на участника документи, оборващи изведеното заключение, съответно удостоверяващи еквивалентност на придобитото образование, каквито същият е могъл да приложи към техническото си предложение



съгласно изрично разписаните указания в Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите.

3.2. Съгласно техническата спецификация участникът следва да разполага с два постоянни екипа от експерти, отговарящи на разписаните минимални изисквания за професионална компетентност. За позицията Експерт 1 „Екология“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, е предложен Лазар Петрунов. Лицето, предложено за посочената позиция, съгласно техническата спецификация следва да притежава *„висше образование, специалност „Екология и опазване на околната среда“/ „Опазване на околната среда и устойчиво развитие“ или еквивалентна. Общ професионален опит по специалността 5 г. ... опит в изготвяне на минимум 1 доклад/и за екологична оценка и извършването чрез нея оценка за съвместимостта за планове и програми по Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, в съответствие със ЗООС и ЗБР ...“* За предложения експерт е представена единствено автобиография, която не може да се кредитира като годно доказателствено средство, доколкото произхожда от самия експерт и има декларативен, а не удостоверителен характер. В Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите е изрично указано, че като част от техническото предложение участниците следва да представят списък на персонала, който ще изпълнява поръчката, с професионално резюме на двата екипа и са посочени документите, удостоверяващи придобитото образование и професионален опит. Образованието на ръководителя и експертите от екипа се доказва чрез копия на документи за завършено образование, издадени от учебно заведение по смисъла на ЗВО или на националното законодателство на чуждестранното учебно заведение, както и документи, удостоверяващи еквивалентност на придобитото образование. Общият и специфичният професионален опит се доказва с копия на документи (трудова книжка и/или трудови и/или граждански договор/и, и/или длъжностна характеристика, и/или референции от получателите на услуги, и/или други удостоверителни документи, издадени от трето лице, различно от експерта, от участника, а при участник обединение от трети лица, различни от обединението или от съдружниците в него), удостоверяващи декларираните данни в автобиографията на съответния експерт.

С оглед горното Комисията приема, че липсват документи, удостоверяващи по безспорен начин професионалната компетентност на Лазар Петрунов. Налага се обосноваването извод, че предложеният експерт за позицията Експерт 1 „Екология“ от Екипа,

извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, не отговаря на минималните изисквания на възложителя съгласно техническата спецификация за образование и придобит общ и специфичен професионален опит.

3.3. За позицията Експерт 2 „Климатични фактори и въздух“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, е предложена Нина Илиева със завършено висше образование по специалност „Химични технологии“ с професионална квалификация „инженер химик“, което образование не е сред лимитативно изброените в техническата спецификация, нито е еквивалентно на същите. Възложителят е разписал в техническата спецификация минимално изискване във връзка с професионалната квалификация, която лицата, предложени за посочената позиция, следва да притежават, а именно: *„висше образование, специалност „Климатология“/ „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“ или еквивалентна“*. Значението на понятието „еквивалентен“, съгласно тълковния речник, е „нещо, равностойно на друго, което може напълно да го замени“, т.е. в конкретния случай възложителят търси равностойни, равносилни на изискуемите от него специалности. За да бъдат приети определени специалности за еднакви, равностойни на други, то е необходимо лицата, които имат придобито образование в тях да имат еднаква, равносилна професионална компетентност.

В случая, специалността „Химични технологии“ попада в професионално направление „Химични технологии“, свързано с изучаване на теоретичните основи и спецификата на неорганичните и органичните химични технологии – производство на силикатни материали, неорганични свързващи вещества, пигменти, фармацевтични препарати, нискомолекулни биологичноактивни вещества, парфюмерийно-козметични и ароматични продукти, полимерни материали, препарати за растителна защита, органични добавки и други. Завършилите получават професионална квалификация „инженер-химик“ и могат да работят в производствено-технологични, проектно-конструкторски и изследователски звена на химическата промишленост и други сектори, чийто предмет на дейност е свързан с химичния контрол и анализ.

Видно от изложеното, придобитата професионалната компетентност по специалността „Химични технологии“, освен че не е свързана с предмета на настоящата обществена поръчка, не е равностойна и на специалностите „Климатология“/ „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“, които попадат в други професионални направления: „Физически науки“ и „Архитектура, строителство и геодезия“.

Специалностите „Климатология“ и „Управление на климатичните и водните ресурси“ са насочени към подготовката на висококвалифицирани специалисти за анализ и оценка на измененията на климата и за интегрирано управление на водните ресурси. Успешно завършилите обучението са подготвени да извършват дейности, свързани с разработването на оптимални схеми за комплексно използване на водите на даден водоизточник, поречие или водостопански район; да решават компетентно екологични проблеми във водостопанските системи; да провеждат научни и научно приложни изследвания в областта на управлението на водните ресурси; да разработват национални стратегии, планове и проекти, нормативни актове и др., свързани с провежданите политики по изменения на климата и т.н. Специалност „Метеорология“ дава задълбочени знания и практически умения, които обхващат основните направления на съвременната метеорология и физиката на атмосферата и океана: да извършват теоретични и експериментални изследвания в областта на фундаменталната и приложна астрономия, астрофизика, метеорология, океанография и геофизика; да разработват методи и средства за изследване, измерване и контрол в научни и производствени лаборатории; да извършват наблюдения на обекти в Космоса, атмосферата, хидросферата и земната кора и др. По специалност „Хидрология“ се подготвят квалифицирани кадри в следните сфери: управление на водните ресурси – усилията са насочени към изясняване същността, целите, структурата и принципите на система за управление на водните ресурси; изследвания върху химичния състав и състоянието на повърхностните води - /формиране и режим/; хидрохимичната техногенеза – фактори /рискови ландшафтно – екологични фактори/, тенденции; степен на замърсеност; водни ресурси – генезис на речния отток, многогодишни колебания и режим и на водните ресурси, закономерности и особености в пространственото разпределение на водните ресурси; климатични промени и влиянието им върху водните ресурси и др.

Във връзка с горното се налага обосноваият извод, че специалността „Химични технологии“ не е еквивалентна на изискуемите от възложителя специалности и в този смисъл не се установява съответствие на предложеното лице Нина Илиева за позицията Експерт 2 „Климатични фактори и въздух“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, със заложеното изискване за висше образование, специалност „Климатология“/ „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“ или еквивалентна. Допълнителен аргумент в подкрепа на изложеното е и служебно известна на комисията информация за влязло в сила Решение №

РД-02-14-923/ 10.10.2017 г. на възложителя МРРБ за прекратяване на предходна открита процедура за възлагане на обществена поръчка със същия предмет. С посоченото решение участникът е отстранен от по-нататъшно участие в процедурата на същото основание, а именно професионалната квалификация на експерт „Климат и микроклимат“ (специалност „Химична технология на дървесината“, която е еквивалентна на специалност „Химични технологии“) не е еквивалентна на изискуемите от възложителя специалности „Климатология“/ „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“. Това обстоятелство се потвърждава по безспорен начин, след отправено запитване, с писмен отговор от Ректора на ХТМУ, с който категорично е заявено, че образованието „Химична технология на дървесината“ не е еквивалентно на посочените в техническата спецификация четири специалности. Липсват и представени от страна на участника документи, оборващи изведеното заключение, съответно удостоверяващи еквивалентност на придобитото образование, каквито същият е могъл да приложи към техническото си предложение съгласно изрично разписаните указания в Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите.

3.4. За позицията Експерт 5 „Води“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, е предложена Нели Гаджалска със завършено висше образование по специалност „Хидромелиоративно строителство“, което образование не е сред лимитативно изброените в техническата спецификация, нито е еквивалентно на същите. Възложителят е разписал в техническата спецификация минимално изискване във връзка с професионалната квалификация, която лицата, предложени за посочената позиция, следва да притежават, а именно: *„висше образование, специалност „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“ или еквивалентна“*. Значението на понятието „еквивалентен“, съгласно тълковния речник, е „нещо, равностойно на друго, което може напълно да го замени“, т.е. в конкретния случай възложителят търси равностойни, равносилни на изискуемите от него специалности. За да бъдат приети определени специалности за еднакви, равностойни на други, то е необходимо лицата, които имат придобитото образование в тях да имат еднаква, равносилна професионална компетентност.

В случая, целта на специалността „Хидромелиоративно строителство“ е да се подготвят квалифицирани кадри, притежаващи знания и умения за проучване, проектиране, изграждане и експлоатация на съоръжения и системи за напояване и отводняване на земеделски земи, спортни терени, паркове, градини и дворни места, както и на корекции на

реки във и извън населени места с цел борба с наводненията и вредното въздействие на водите. Завършилите специалността могат да извършват компетентно следните специализирани дейности:

- Да разработват и изготвят оптимални схеми за комплексно използване на водите на даден водоизточник, поречие или водостопански район на страната;
- Да извършват предварителни проучвания, необходими за проектирането, строителството и експлоатацията на хидромелиоративни системи, съоръжения и обекти;
- Да изготвят проекти на хидромелиоративни системи и обекти и на елементите им;
- Да използват съвременните информационни технологии и техники при проучването, проектирането и експлоатацията на хидромелиоративни системи, както и на съответните хидротехнически съоръжения и обекти;
- Да изграждат хидромелиоративни системи, да организират и провеждат съвременна техническа и стопанска експлоатация на хидромелиоративните системи, съоръжения и обекти;
- Да извършват реконструкция и модернизация на хидромелиоративните системи;
- Да провеждат научни и научно приложни изследвания в областта на хидромелиорациите и др.

Видно от изложеното, придобитата професионалната компетентност по специалността „Хидромелиоративно строителство“, освен че не е свързана с предмета на настоящата обществена поръчка, не е равностойна и на специалностите „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“. Специалността „Управление на климатичните и водните ресурси“ е насочена към подготовката на висококвалифицирани специалисти за анализ и оценка на измененията на климата и за интегрирано управление на водните ресурси. Успешно завършилите обучението са подготвени да извършват дейности, свързани с разработването на оптимални схеми за комплексно използване на водите на даден водоизточник, поречие или водостопански район; да решават компетентно екологични проблеми във водностопанските системи; да провеждат научни и научно приложни изследвания в областта на управлението на водните ресурси; да разработват национални стратегии, планове и проекти, нормативни актове и др., свързани с провежданите политики

по изменения на климата и т.н. Специалност „Метеорология“ дава задълбочени знания и практически умения, които обхващат основните направления на съвременната метеорология и физиката на атмосферата и океана: да извършват теоретични и експериментални изследвания в областта на фундаменталната и приложна астрономия, астрофизика, метеорология, океанография и геофизика; да разработват методи и средства за изследване, измерване и контрол в научни и производствени лаборатории; да извършват наблюдения на обекти в Космоса, атмосферата, хидросферата и земната кора и др. По специалност „Хидрология“ се подготвят квалифицирани кадри в следните сфери: управление на водните ресурси – усилията са насочени към изясняване същността, целите, структурата и принципите на система за управление на водните ресурси; изследвания върху химичния състав и състоянието на повърхностните води - /формиране и режим/; хидрохимичната техногенеза – фактори / рискови ландшафтно – екологични фактори/, тенденции; степен на замърсеност; водни ресурси – генезис на речния отток, многогодишни колебания и режим и на водните ресурси, закономерности и особености в пространственото разпределение на водните ресурси; климатични промени и влиянието им върху водните ресурси и др.

Във връзка с горното се налага обосноваият извод, че специалността „Хидромелиоративно строителство“ не е еквивалентна на изискуемите от възложителя специалности и в този смисъл не се установява съответствие на предложеното лице Нели Гаджалска за позицията Експерт 5 „Води“ от Екипа, извършващ екологична оценка и оценка за съвместимост на проекта на ОУП, със заложеното изискване за висше образование, специалност „Управление на климатичните и водните ресурси“/ „Метеорология“/ „Хидрология“ или еквивалентна. Допълнителен аргумент в подкрепа на изложеното е и липсата на представени от страна на участника документи, удостоверяващи еквивалентност на придобитото образование, каквито същият е могъл да приложи към техническото си предложение съгласно изрично разписаните указания в Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП комисията предлага на Възложителя да отстрани от по-нататъшно участие в процедурата участника **СДРУЖЕНИЕ „АГЕНЦИЯ ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ И ЕВРОИНТЕГРАЦИЯ-ЕКОРЕГИОНИ“**, тъй като представената от участника оферта не отговаря на предварително обявените в техническата спецификация условия за

изпълнение на поръчката, свързани с минимални изисквания за придобита професионална квалификация и професионален опит на предложените експерти.

Настоящият Протокол № 2 е съставен и подписан от всички членове на комисията на 14.06.2019 г.

Комисия:

Заличена информация съгласно  
чл. 36а, ал. 3 от ЗОП

Председател:

(Мария Григорова)

Членове:

Заличена информация съгласно  
..... чл. 36а, ал. 3 от ЗОП

(Светлана Димитрова)

Заличена информация съгласно  
чл. 36а, ал. 3 от ЗОП

(Отгнян Николов)

Заличена информация  
съгласно чл. 36а, ал. 3 от ЗОП

(Теодора Маркова)

Заличена информация  
съгласно чл. 36а, ал. 3 от ЗОП

(Габриела Каменова)